**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k Návrhu Programu podpory mezinárodní spolupráce ve výzkumu a vývoji**

**INTER- EXCELLENCE**

1. **Způsob předložení návrhu**

Materiál s názvem Návrh Programu podpory mezinárodní spolupráce ve výzkumu a vývoji INTER-EXCELLENCE (dále jen „Program“) byl předložen ke stanovisku Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) dopisem náměstka ministra školství, mládeže a tělovýchovy Roberta Plagy ze dne 9. února 2016 č. j. MŠMT-2845/2016-2.

1. **Důvod a způsob projednání návrhu**

Na svém 311. zasedání dne 18. prosince 2015 Rada schválila Stanovisko k záměru Programu a doporučila MŠMT vypracovat návrh Programu.

Návrh Programu byl projednán na 313. zasedání Rady dne 26. února 2016.

1. **Soulad s právními předpisy a dokumenty schválenými vládou**

**Rada hodnotí splnění požadavků na obsah návrhu Programu, stanovených § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů na nové programy výzkumu a vývoje takto:**

Identifikační údaje programu:

Název programu: „INTER-EXCELLENCE“.

Rada přiděluje Programu pro účely evidence v Informačním systému výzkumu a vývoje identifikační kód: *(kód bude doplněn po projednání návrhu programu Radou).*

Poskytovatelem účelové podpory bude MŠMT.

Členění na podprogramy: MŠMT nenavrhuje členění na podprogramy.

Termín vyhlášení a doba trvání: MŠMT předpokládá dobu trvání Programu v období 2016 až 2024. Maximální doba trvání projektu bude pět let. V průběhu tohoto období bude MŠMT opakovaně vyhlašovat veřejné soutěže ve výzkumu, vývoji a inovacích pro jednotlivé oblasti podpory nebo jejich kombinaci s výjimkou těch případů, kdy výběr projektů k podpoře proběhl na mezinárodní úrovni. Řešení projektů může být zahájeno nejdříve v souladu s pravidlem motivačního účinku (viz článek 11 Programu) a ukončeno nejpozději k 31. prosinci 2024.

Není ovšem uvedeno, kolik se předpokládá vyhlášení veřejných soutěží a v jakých termínech.

Celkové výdaje na uskutečnění Programu v jednotlivých letech: Poskytovatel navrhuje celkové předpokládané výdaje ve výši 5 940 mil. Kč, z toho v jednotlivých letech: 286 mil. Kč v roce 2017, 627 mil. Kč v roce 2018, 944 mil. Kč v roce 2019, 1 113 mil. Kč v letech 2020 a 2021, 994 mil. Kč v roce 2022, 627 mil. Kč v roce 2023 a 286 mil. Kč v roce 2024.

Výdaje z veřejných prostředků: Celkové výdaje ze státního rozpočtu jsou navrženy ve výši 4 980 mil. Kč, z toho v jednotlivých letech: 240 mil. v roce 2017, 525 mil. Kč v roce 2018, 790 mil. Kč v roce 2019, 930 mil. Kč v letech 2020 a 2021, 790 mil v roce 2022, 525 mil. v roce 2023 a 250 mil. v roce 2024.

Poskytovatel uvádí, že rozdíl mezi celkovými výdaji a výdaji ze státního rozpočtu na uskutečnění Programu představuje očekávaný podíl neveřejných finančních prostředků na podporu zejména aplikovaného výzkumu.

Cíl Programu: MŠMT uvádí, že cílem Programu je rozvoj českého výzkumu a vývoje prostřednictvím mezinárodní spolupráce, dosažení synergií v realizovaných aktivitách při kombinaci s dalšími mechanismy podpor pákového efektu při financování těchto aktivit.

Architektura Programu: Předkladatel uvádí, že Program nahrazuje v plné míře některé samostatné programy mezinárodní spolupráce ve výzkumu a vývoji na bázi účelové podpory administrované MŠMT. Jedná se o celkem šest stávajících programů (COST CZ, EUPRO II, EUREKA CZ, INGO II, KONTAKT II a GESHER/MOST.

Program je nově rozdělen na tři cíle podpory. Každý cíl podpory je dále rozdělen na  oblasti podpory.[[1]](#footnote-1)

Cíl podpory 1 – zajištění podpůrných služeb pro zapojení ČR do aktivit v Evropském výzkumném prostoru a dalších multiraterálních aktivit formou nepřímé podpory výzkumu a vývoje.

* Oblast podpory 1 – podpora budování a udržitelnosti informačních sítí ve výzkumu a vývoji v zájmu zvýšení účasti českých výzkumných pracovišť v mezinárodních programech výzkumu a vývoje
* Oblast podpory 2 – posílení aktivního zastoupení českých výzkumných pracovníků v řídících orgánech špičkových nevládních organizací mezinárodního charakteru zabývajících se výzkumem a vývojem

Cíl podpory 2 – rozvoj mezinárodní bilaterální a multiraterální spolupráce ve výzkumu a vývoji.

* Oblast podpory 3 – podpora účasti českých vědeckých pracovníků na mezinárodních projektech výzkumu a vývoje, prostřednictvím podpory jejich zapojení do špičkových mezinárodních výzkumných týmů lokalizovaných ve výzkumných centrech a/nebo projektech mezinárodních organizací nebo vládních institucí v zahraničí v případě, kdy je v nich umožněno přímé členství uchazeče, nebo v případě, kdy účast na aktivitách organizace mezinárodního nebo vládního charakteru v zahraničí není umožněna již existujícím členstvím ČR v klubu členských zemí a poplatky zaplacenými státem v souvislosti s tímto členstvím.
* Oblast podpory 4 - podpora zapojení českých vědeckých týmů do evropské mnohostranné spolupráce COST v oblasti základního nebo aplikovaného výzkumu a vývoje, a to formou nových akcí (tj. tematických okruhů vybíraných k podpoře příslušnými orgány COST), navrhovanými těmito českými vědeckými týmy, nebo jejich připojením se k akcím (tematickým okruhům) již navrženým jinými vědeckými týmy.
* Oblast podpory 5 - podpora spolupráce českých výzkumných pracovišť a jejich partnerských pracovišť v zemích, ke kterým se váže platná dohoda/prováděcí dokument pro aktivity výzkumu a vývoje; výčet těchto zemí je specifikován podle aktuálního stavu ke dni vyhlášení veřejné soutěže ve výzkumu, vývoji a inovacích.

Cíl podpory 3 – zapojení českých subjektů do evropských programů s výběrem projektů aplikovaného výzkumu na nadnárodní úrovni.

* Oblast podpory 6 – podpora mezinárodní spolupráce mezi průmyslovými podniky a výzkumnými organizacemi, přímo navazující na evropský program EUREKA

Maximální intenzita podpory a její zdůvodnění – uvedeno v části 7. dokumentu.

Specifikace cílů programu – je uvedena s ohledem na jednotlivé oblasti podpory v části 8. návrhu Programu.

Odůvodnění cílů programu – neuvedeno.

Srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí – vzhledem k celkovému zaměření Programu na podporu mezinárodní spolupráce nelze takového srovnání v rámci celého Programu provést. Rada proto pouze doporučuje upřesnění mezinárodního srovnání oblasti podpory 2 (alespoň rámcově uvést státy, které v tomto směru vyvíjení aktivity). Ve stejném smyslu Rada doporučuje doplnit oblast podpory 5.

Očekávané přínosy Programu – jsou uvedeny.

Očekávané výsledky Programu – uvedeny za jednotlivé oblasti podpory.

Požadavky na prokázání způsobilosti uchazečů – v návrhu Programu je uvedeno, že způsob prokázání způsobilosti uchazečů/oprávněnosti příjemců k podpoře, stejně jako případné další požadavky na splnění podmínek, stanovuje poskytovatel v podmínkách zadávacích dokumentací k jednotlivým veřejným soutěžím ve výzkumu, vývoji a inovacích, jím vyhlašovaných. Definice způsobilosti uchazečů/oprávněnosti příjemců o podporu je uvedena v příloze č. 2 v návrhu Programu.

**Vztah návrhu Programu k Aktualizaci Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2009-2015 s výhledem do roku 2020 a k Národním prioritám orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Návrh Programu není v rozporu s Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2009-2015 s výhledem do roku 2020, která byla schválena usnesením vlády ze dne 24. dubna 2013 ani s usnesením vlády ze dne 19. července 2012 č. 552 o Národních prioritách orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

## K náležitostem materiálu předkládanému na jednání vlády:

## Dokument neobsahuje všechny náležitosti, které musí být podle Jednacího řádu součástí matriálu předkládaného na jednání vlády.

## Součástí dokumentu není tisková zpráva, která musí být podle čl. IV., odst. 1 Jednacího řádu vlády vždy součástí materiálu určeného pro jednání vlády.

## K předloženému návrhu Předkládací zprávy:

## Rada žádá o přepracování Předkládací zprávy, která musí rovněž obsahovat veškeré náležitosti, které jsou popsány v Jednacím řádu vlády.

1. **Soulad s Rámcem Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací – Úřední věstník Evropské unie C 198 C 27. června 2014 (dále jen „Rámec“)**

Rada není oprávněna posuzovat návrh programu z pohledu slučitelnosti veřejné podpory na Program vynaložené se společným trhem Evropského společenství. Je ovšem oprávněna posoudit, zda při přípravě návrhu Programu byla ze strany poskytovatele – předkladatele respektována ustanovení a požadavky Rámce.

Z předloženého návrhu Programu je podle čl. 48 možné posoudit, že veřejná podpora je zaměřena na potřeby, v nichž může přinést podstatné zlepšení a které trh sám není schopen zajistit.

Motivační účinek – definován. Motivační účinek nebude požadován v případě cíle podpory 1, kde poskytnutá podpora nenaplňuje kumulativně čtyři určené znaky veřejné podpory.

Návrh Programu obsahuje dostatek informací, aby bylo následně možné posoudit jeho soulad s Rámcem.

1. **K návrhu programu INTER- EXCELLENCE**

Program je navrhován v souvislosti s končící platností současných mezinárodních programů spolupráce EUPRO II, INGO II, COST CZ, KONTAKT II, EUREKA CZ (platnost do 31. prosince 2017) a programu GESHER/MOST (jehož platnost končí k 31. prosinci 2016). V zájmu zachování kontinuity podpory projektů mezinárodní spolupráce jsou navrhované termíny vedeny snahou o plynulé navázání nového Programu na programy končící.

1. **Připomínky**
2. **Zásadní připomínky:**

* **Obecně k dokumentu**

Rada konstatuje, že při přípravě návrhu Programu předkladatel nepostupoval v souladu se základními principy přípravy národních programů výzkumu a vývoje, ale spíše využívá pojmů a principů, které jsou běžné u tvorby programů v prostředí ESI fondů.

Rada upozorňuje na uživatelské nejasnosti návrhu Programu a poukazuje zejména na skutečnost, že celý dokument je naprosto nepřehledný, a tím také i pro potenciálního příjemce podpory.

* **Ke struktuře programu**

V části 6 návrhu – Architektura Programu se uvádí, že Program v plné míře nahrazuje některé samostatné programy mezinárodní spolupráce ve výzkumu a vývoji na bázi účelové podpory administrované MŠMT a jeden program mezinárodní spolupráce ve výzkumu a vývoji na bázi institucionální podpory.

MŠMT dále uvádí, že jednotlivé programy, popřípadě podprogramy *(pozn. Rady: Jediným programem, který byl rozdělen na podprogramy, byl program INGO II, rozdělený na podprogramy INFRA a Poplatek*) z uvedených programů nově seskupeny do tří oblastí a šesti podoblastí podpory.

**Vzhledem k naprosté nepřehlednosti návrhu, který sjednocuje šest původních programů, z nichž pouze jeden má dva podprogramy, Rada žádá o logické seskupení a rozčlenění na jednotlivé podprogramy.**

* **K termínu vyhlášení a době trvání Programu**

**Rada požaduje do návrhu Programu uvést, kolik se předpokládá vyhlášení veřejných soutěží a v jakých termínech.**

* **K části 5 – Cíle Programu**

V části 5 – Cíle Programu je uvedeno, že cílem Programu je *„… rozvoj českého výzkumu a vývoje prostřednictvím mezinárodní spolupráce, dosažení synergií v realizovaných aktivitách při kombinaci s dalšími mechanismy podpor pákového efektu při financování těchto aktivit“.*

Rada se domnívá, že financování tohoto Programu nemůže ve všech jeho oblastech dosáhnout finančního pákového efektu, a to i vzhledem k tomu, že jeho prostřednictvím nebude podporován pouze aplikovaný výzkum, ale např. také výzkum základní.

**Z tohoto důvodu Rada žádá o jasné definování hlavního cíle Programu, a to i s ohledem na Rámec, dle kterého musí být cíl jasně vymezen tak, aby bylo zřejmé, jak má daný Program napomoci rozvoji výzkumu, vývoje a inovací.**

* **Rada žádá o doplnění odůvodnění cílů Programu** (viz § 5 zákona o výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích)
* **K financování Programu**

V části 6 – Architektura Programu je uvedeno, že Program má nahradit končící dotační programy administrované MŠMT.

Rada upozorňuje, že uvedené programy mají schválené rozpočtové výdaje do konce roku 2017 s výjimkou programu GESHER/MOST, který končí už v letošním roce. Program GESHER/MOST byl také na rozdíl od ostatních programů financován institucionálně a nikoliv účelově.

**Rada žádá o jasné a přehledné rozdělení plánovaných prostředků na jednotlivé podprogramy.**

**Rada žádá o vysvětlení, jakým způsobem bude v roce 2017 financován program GESHER/MOST.**

**S ohledem na přípravu rozpočtu na VaVaI na léta 2017 se střednědobým výhledem na 2018 a 2019, Rada poukazuje na nutnost přepracování návrhu Programu do konání březnového jednání RVVI, kdy má být předložen Návrh výdajů státního rozpočtu ČR na výzkum, vývoj a inovace na rok 2017 a střednědobého výhledu na léta 2018 a 2019, ve kterém musí být zahrnuty veškeré požadavky na financování vládou schválených programů výzkumu a vývoje. Pokud upravený návrh programu nebude na RVVI předložen ve stanoveném termínu, je ohroženo jeho financování.**

**Vládou schválené programy mohou být realizovány vždy pouze podle možností schválených výdajů státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace v příslušném období.**

1. **Připomínky k materiálu předkládanému na jednání vlády:**

* **Zásadní připomínka K návrhu usnesení:**

**Rada žádá odstranění části II. z návrhu usnesení vlády.** Financování programů je vždy realizováno podle možností státního rozpočtu, a proto není možné ukládat místopředsedovi vlády a předsedovi Rady pro výzkum, vývoj a inovace ve spolupráci s ministrem financí zajištění finančních prostředků na realizaci programu.

## Dále Rada požaduje doplnit do materiálu návrh Tiskové zprávy a ve smyslu připomínek upravit Předkládací zprávu.

1. **Další připomínky k návrhu Programu**
   1. V části Termín vyhlášení a doba trvání je uvedeno, *že „…Řešení projektů může být zahájeno nejdříve v souladu s pravidlem motivačního účinku…“*

Rada požaduje opravit nebo vysvětlit uvedenou větu, neboť Motivační účinek musí být vždy definován už v samotném návrhu Programu či projektu.

* 1. Poslední věta v části 8 (oblast podpory 2) je téměř totožná s poslední větou z oblasti podpory 3.
  2. Rada doporučuje upřesnění mezinárodního srovnání oblasti podpory 2 (alespoň rámcově uvést státy, které v tomto směru vyvíjení aktivity). Ve stejném smyslu Rada doporučuje doplnit oblast podpory 5.

1. **Závěry**

**Rada**

Rada

* si uvědomuje důležitost a potřebnost předloženého výzkumného Programu, který bude nástupcem současných mezinárodních programů,
* žádá předkladatele o přepracování návrhu Programu ve smyslu připomínek obsažených ve stanovisku Rady,
* ukládá Sekci VVI spolupracovat s MŠMT tak, aby byl Program předložen na 314. zasedání RVVI v březnu 2016.

Praha, … února 2016

1. Cíl podpory 1 ve dvou oblastech podpory nahrazuje program EUPRO II a podprogram Poplatek programu INGO II.

   Cíl podpory 3, kterému je podřazena oblast podpory 6 zajišťuje pokračování podpory pokryté programem EUREKA.

   Pod cíl 2 jsou zařazeny všechny ostatní oblasti podpory (tj. 3 – 5). Tyto oblasti zajišťují pokračování podpory pokryté všemi ostatními programy mezinárodní spolupráce ve výzkumu a vývoji. [↑](#footnote-ref-1)